

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 мая 2023 года

р.п. Озинки

Ершовский районный суд Саратовской области в составе председательствующего судьи Феденко А.Н., при секретаре судебного заседания Маштаковой А.Н., с участием представителей ответчиков Сельскохозяйственного потребительского кооператива «Источники» в лице председателя Бочарова П.Е., и обслуживающего кооператива «Источники» в лице председателя образования Озинского муниципального района Саратовской области в лице главы Конопелько Ж.М., помощника прокурора Озинского района Саратовской области Ковалева В.Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в р.п. Озинки гражданское дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в лице Восточного территориального отдела в интересах неопределенного круга лиц к Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Источники» и к администрации Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в лице Восточного территориального отдела (далее по тексту Роспотребнадзор) в интересах неопределенного круга лиц через главного государственного санитарного врача по Озинскому району Саратовской области Симонова И.Д. обратилось в суд с исковыми требованиями к Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Источники» (далее по тексту СПОК «Источники») и к администрации Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц, путем возложения следующих обязанностей: на СПОК «Источники» - в срок до 1 июня 2023 года разработать и согласовать рабочую программу производственного контроля качества питьевой воды в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области, в срок до 15 декабря 2023 года осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в соответствии с требованиями, предусмотренными СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-

СПОК «Источники» для водоснабжения населения. Данным кооперативом и осуществляется забор и поставка воды для нужд водопровода, которая используется населением по своему усмотрению. Также кооперативом с целью предоставления населению качественной воды заключен договор на отпуск холодной воды, на транспортировку которой администрацией предоставлено транспортное средство - трактор с прицепной бочкой. Подвоз воды осуществляется по заявкам населения. Отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на использование в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения водных объектов, а именно: скважин в п. Модин и х. Миллеровский Озинского района Саратовской области, и дальнейшая разработка проекта организации зон санитарной охраны данных источников водоснабжения, и получения санитарно-эпидемиологического заключения на проект зоны санитарной охраны, связано с недостаточностью финансирования, других объективных причин для этого не имеется.

Помощник прокурора Озинского района Саратовской области Ковалев В.Д. полагал возможным удовлетворить исковые требования.

Выслушав объяснения представителей ответчиков, заслушав заключение прокурора, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Согласно положениям ст. 43 Водного кодекса Российской Федерации, для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии с положениями п.п. 1 и 3 ст. 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» водные объекты, объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 10 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила и

противоэпидемических (профилактических) мероприятий», на администрацию Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области - в срок до 15 декабря 2023 года получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водного объекта в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также разработать проект организации зон санитарной охраны источников водоснабжения в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области и получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект зоны санитарной охраны. При удовлетворении судом исковых требований довести через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда. Мотивировали свои требования тем, что основным видом деятельности СПОК «Источники» является распределение воды для питьевых и промышленных нужд. На основании договора аренды объектов водоснабжения от 25 апреля 2022 года администрация Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области предоставила СПОК «Источники» во временное владение и пользование, на области предоставила СПОК «Источники» для организации водоснабжения населения, следующие объекты: скважина 3 шт., сооружение - водонапорная башня 2 шт., сооружение - водопровод в п. Модин, сооружение - скважина 1 шт., сооружение - водонапорная башня 1 шт. в х. Миллеровский. Роспотребнадзором 20 января 2023 года запрошена информация в филиале ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области в Энгельском районе» о наличии либо отсутствии договора на оказание платных услуг СПОК «Источники». Согласно ответу главного врача филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области в Энгельском районе» СПОК «Источники» соответствующий договор не заключал, из чего следует, что отсутствует лабораторный контроль качества воды. Программа производственного контроля качества питьевой воды гарантирующей СПОК «Источники» для согласования до настоящего времени истцу не представлена.

Представитель истца Роспотребнадзора в судебное заседание, о времени и месте которого, извещен надлежащим образом, не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представитель ответчика СПОК «Источники» Бочаров П.Е. в судебном заседании с исковыми требованиями не согласился в полном объеме. Пояснила, что согласно уставу СПОК «Источники» основной деятельностью кооператива является осуществление забора, транспортировка и передача членам кооператива (абонентам) воды. Кооператив производит забор воды из скважин и поставляет ее по арендованным водопроводам до потребителей, которые ту используют по своему усмотрению. Полагает, что они производят забор технической воды, так как заключения о том, что она пригодна для питья и хозяйственно-бытового потребления у них не имеется. Также пояснила, что кооперативом 28 апреля 2023 года с ГУП СО «Облводоресурс «Озинское» заключен договор на отпуск холодной питьевой воды, которая доставляется в населенные пункты для потребителей.

Представитель ответчика администрации Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области Конопелько Ж.М. в судебном заседании с исковыми требованиями не согласился в полном объеме. Пояснила, что водопроводы и водонапорные башни в населенных пунктах Чалыклинского муниципального образования, находятся в муниципальной собственности и состоят на балансе образования и были переданы на правах аренды

нормативы «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения СанПиН 2.1.4.1110-02», в соответствии с которыми на юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию систем водоснабжения, возложена обязанность по организации и эксплуатации зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, включающая в себя разработку проекта, составной частью которого является план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории зоны санитарной охраны и предупреждению загрязнения источника.

Данные правила обязательны для всех субъектов водоснабжения - граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (п. 1.3 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Согласно п. 1.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны (ЗСО) организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду, как из поверхностных, так и из подземных источников. Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

В силу п. 1.15 указанных санитарных правил и норм санитарные мероприятия в пределах первого пояса ЗСО должны выполняться органами коммунального хозяйства или другими владельцами водопроводов; в пределах второго и третьего поясов - владельцами объектов, оказывающих отрицательное влияние на качество воды источников водоснабжения.

В соответствии с п. 1.17 СанПиН 2.1.4.1110-02 отсутствие утвержденного проекта зоны санитарной охраны не является основанием для освобождения владельцев водопровода, владельцев объектов, расположенных в границах зоны санитарной охраны, организаций, индивидуальных предпринимателей, а также граждан от выполнения требований, предъявляемых данными СанПиН.

В силу п. 1 ст. 55 Водного кодекса Российской Федерации собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.

Согласно подп. 3 п. 1 ст. 27 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относится осуществление мер по охране таких водных объектов.

Организация водоснабжения населения в границах поселения, согласно п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесена также к вопросам местного значения.

Из ответа главного врача филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области в Ершовском районе» от 24 января 2023 года исх. № 64-20-6/10/23-29-2023 следует, что ресурсоснабжающая организация СПОК «Источники» договор с филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области в

Ершовском районе» на проведение лабораторных исследований качества питьевой воды, не заключал, соответствующие исследования не проводились.

В ходе судебного заседания установлено, что сооружение – скважина 3 шт., сооружение – водонапорная башня 2 шт., сооружение – водопровод в п. Модин Озинского района Саратовской области, сооружение – скважина 1 шт., сооружение – водонапорная башня 1 шт. в х. Миллеровский Озинского района Саратовской области, эксплуатируются СПОК «Источник» на основании договора аренды от 25 апреля 2022 года, заключенного с администрацией Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области. Данные объекты водоснабжения предоставлены СПОК «Источник» для организации водоснабжения населения.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом экономической деятельности СПОК «Источник» является распределение воды для питьевых и промышленных нужд.

Уставом СПОК «Источник» также предусмотрен вид деятельности, в том числе, забор, транспортировка и передача членам кооператива воды.

Из п.п. 1-3 ст. 32 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» следует, что производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда возложен на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию системы водоснабжения, в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Таким образом, представленный суду договор № 57 на отпуск холодной воды от 28 апреля 2023 года, не освобождает СПОК «Источник» от возложенной на него законом обязанности осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в рамках разработанной и согласованной рабочей программы, поскольку как следует из материалов дела и установлено в суде ресурсоснабжающая организация СПОК «Источник» производит забор воды из источников водоснабжения скважин в п. Модин и х. Миллеровский Озинского района Саратовской области и распределяет её по сети централизованного водоснабжения до потребителей (населения) для садово-огороднических и хозяйственных нужд населения, которая используется потребителем (населением) по своему усмотрению, в том числе, и для питьевых нужд.

Доводы представителей ответчиков о том, что поставляемая СПОК «Источник» населению вода является технической, суд не принимает во внимание, поскольку каких-либо доказательств, подтверждающих, что вода, поставляемая СПОК «Источник» не предназначена для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд населения или для производства пищевой продукции, суду не представлено.

В силу п. 2.6 СП 1.1.1058-01 программа (план) производственного контроля составляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности, а для осуществляющих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – не позднее трех месяцев со дня введения в действие названных санитарных правил без ограничения срока действия.

установленным требованиям, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей и ч. 7 ст. 8 настоящего Федерального закона.

Органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям (часть 2).

К условиям, необходимым для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям, относится и разработка необходимых в соответствии с законодательством документов, подтверждающих качество подаваемой воды.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения населения относится к вопросам местного значения муниципального района.

Исходя из изложенного нормативно-правового регулирования, обязанности по разработке проектов зон санитарной охраны, получению санитарно-эпидемиологических заключений на разработанные проекты зон санитарной охраны источников водоснабжения, установлению в соответствии с Земельным и Водным кодексами Российской Федерации ограничения в использовании земельных участков, расположенных в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, лежат на соответствующем муниципальном образовании, исполнительно-распорядительным органом, которого является администрация, осуществляющая полномочия собственника в отношении них, независимо от того, кому и на каком основании переданы данные объекты в пользование и владение, в связи с чем, доводы представителя ответчика – администрации Чалыклинского муниципального образования подлежат отклонению, а требования, предъявленные к данному ответчику удовлетворению.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд считает возможным согласиться с доводами истца и установить административному ответчику срок, для разработки проекта зоны санитарной охраны источника поверхностного питьевого водоснабжения, получению санитарно-эпидемиологических заключений на разработанные проекты зоны санитарной охраны источника водоснабжения и на использование водного объекта до 15 декабря 2023 года, поскольку каких-либо возражений в этой части у представителя ответчика администрации Чалыклинского муниципального образования не было.

В отношении возложения обязанностей, установленных истцом до 1 июня 2023 года, суд с учетом даты вынесения решения суда и периода его вступления в законную силу, полагает, что срок исполнения обязанностей возложенных на СПОК «Источник» необходимо продлить до 1 сентября 2023 года.

В силу п. 8 п. 1 ст. 333.20 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если истец освобожден от уплаты государственной пошлины в соответствии с главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации, государственная пошлина уплачивается ответчиком (если он не освобожден от уплаты государственной пошлины) пропорционально размеру удовлетворенных судом исковых требований.

В соответствии с п.п. 9 п. 1 ст. 333.36 и п.п. 19 п. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, освобождаются прокуроры – по

Необходимые изменения, дополнения в программу (план) производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения. Разработанная программа (план) производственного контроля утверждается руководителем организации, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченными в установленном порядке лицами.

Мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели (пункт 2.7 СП 1.1.1058-01).

В связи с чем, требование истца о возложении на СПОК «Источник» обязанности разработать и согласовать рабочую программу производственного контроля качества питьевой воды в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области обосновано, то следовательно оно подлежит удовлетворению.

Требования о возложении обязанности на СПОК «Источник» осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в соответствии с требованиями, предусмотренными СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в срок до 15 декабря 2023 года, также обоснованы и подлежат удовлетворению.

Доводы представителя ответчика администрации Чалыклинского муниципального образования об отсутствии у данного ответчика обязанности по организации работ по разработке, получению заключений, представлению к утверждению проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, поскольку водоснабжением населения занимается СПОК «Источник», суд отклоняет, поскольку факт реализации СПОК «Источник» соответствующих полномочий администрации Чалыклинского муниципального образования, являющейся согласно уставу органом местного самоуправления не освобождает уполномоченный орган местного самоуправления, от исполнения обязанностей не только в рамках полномочий по обеспечению надлежащей эксплуатации систем водоснабжения, но и осуществлению муниципального контроля, и не может служить основанием для освобождения данного ответчика от возложенной на него законом обязанности.

Таким образом, передача своих полномочий, как и отсутствие достаточного финансирования, не снимает с администрации Чалыклинского муниципального образования ответственности за неисполнение возложенных на нее законодательством обязанностей.

В силу положений ч. 1 ст. 23 Федерального закона 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую

заявлениям в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также государственные органы, органы местного самоуправления, выступающие в качестве истца или ответчика, в связи с чем, судебные расходы, связанные с рассмотрением дела, взысканию с ответчика не подлежат.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в лице Восточного территориального отдела в интересах неопределенного круга лиц к Сельскохозяйственному потребительскому обслуживающему кооперативу «Источник» и к администрации Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц удовлетворить.

Обязать Сельскохозяйственный потребительский обслуживающий кооператив «Источник» в срок до 1 сентября 2023 года разработать и согласовать рабочую программу производственного контроля качества питьевой воды скважин п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области.

Обязать Сельскохозяйственный потребительский обслуживающий кооператив «Источник» в срок до 15 декабря 2023 года осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в соответствии с требованиями, предусмотренными СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Обязать администрацию Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в срок до 15 декабря 2023 года получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения водных объектов, а именно: скважин п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области.

Обязать администрацию Чалыклинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в срок до 15 декабря 2023 года, после получения заключения о возможности использования водных объектов, а именно: скважин п. Модин, х. Миллеровский Озинского района Саратовской области в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, разработать проект организации зон санитарной охраны данных источников водоснабжения, и получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект зоны санитарной охраны.

В течение месяца после вступления данного решения в законную силу обязать администрацию Чалыклинского муниципального образования Озинского

муниципального района Саратовской области довести до сведения потребителей
ное решение суда любым способом.

На решение может быть подана апелляционная жалоба или представление
течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в
саратовский областной суд через Ершовский районный суд (3) Саратовской
ласти.

Мотивированное решение суда изготовлено 17 мая 2023 года.

председательствующий

Ершовский районный суд А.Н. Феденко

КОПИЯ ВЕРНА

Подлинный документ

дело №

судья

Секретарь

2023 04/2023